

Warszawa, 23 września 2013 r.

Stowarzyszenie Mieszkańców
„Grunt to Warszawa”
ul. E. Ciołka 19/25
01-442 Warszawa

Rada m.st. Warszawy
PKiN, p. XX, pok. 2012
pl. Defilad 1, 00-901 Warszawa

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
ul. Jasna 2/4, 00-013 Warszawa

SKARGA DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

Stowarzyszenie Mieszkańców „Grunt to Warszawa” występuje w imieniu własnym, a także z upoważnienia mieszkańców Warszawy, którzy udzielili stosownego pełnomocnictwa (lista, załącznik nr 1). Pełnomocnikiem stowarzyszenia w postępowaniu ustanowiona została Prezes stowarzyszenia, p. Barbara Różewska (uchwała zarządu stowarzyszenia, załącznik nr 2).

Zgodnie z art. 101 *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym*, Rada Miasta Stołecznego Warszawy została w dniu 31 lipca 2013 r. wezwana do usunięcia naruszenia prawa polegającego na wprowadzeniu w *Uchwale nr LI/1499/2013 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Warszawy niezgodnego z Ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw* terminu rozpoczęcia pobierania opłat od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami. W przewidzianym prawem terminie trzydziestu dni Rada Miasta nie odpowiedziała na wezwanie, w związku z powyższym, po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, wnosimy skargę na w/w uchwałę do sądu administracyjnego za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi.

W związku z możliwością powstania znacznej szkody w finansach m.st. Warszawy, którą jako członkowie wspólnoty samorządowej będziemy musieli zrekompensować, wnoskujemy o wstrzymanie wykonywania uchwały. Jako potencjalne niebezpieczeństwa związane z funkcjonowaniem skarżonej uchwały należy wymienić:

- a) konieczność poniesienia przez m.st. Warszawa pełnych kosztów funkcjonowania tzw. systemu pomostowego gospodarowania odpadami (kwota około 30 mln/ msc przez okres



siedmiu miesięcy) bez możliwości uzyskania refinansowania z opłat wnoszonych przez mieszkańców.

- b) konieczność zwrotu nienależnie pobranych opłat od mieszkańców wraz z odsetkami (kwota około 22 mln/msc przez okres siedmiu miesięcy).

Jednocześnie wnosimy o zwrot kosztów postępowania niezbędnych do celowego dochodzenia praw, w tym uiszczony wpisu sądowego (opłata sądowa, załącznik nr 3).

UZASADNIENIE

Zgodnie z Ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw właściciele nieruchomości zobowiązani są do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednakże art. 6h, w którym mowa o tym obowiązku, wnoszenie opłat uzależnia się od spełnienia przez gminę art. 6c tj. zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Organizacja systemu oznacza, zgodnie z ustawą, podpisanie umowy na odbiór odpadów komunalnych z wyłonionym w przetargu przedsiębiorcą. Ponieważ m.st. Warszawa nie wykonało ustawowego obowiązku, o czym wprost informuje na stronach internetowych urzędu oraz w zawieranych przez m.st. Warszawa tzw. „Porozumieniach pomostowych”, brak jest podstaw do pobierania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości.

Taka sytuacja znajduje odzwierciedlenie w treści art. 6s wyżej wymienionej ustawy, z którego wynika, iż w przypadku niewywiązania się przez gminę z jej ustawowego obowiązku zapewnienia odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na jej terenie (który może zostać zrealizowany jedynie poprzez podpisanie właściwej umowy w drodze przetargu z przedsiębiorcą spełniającym odpowiednie wymagania) to na tych właścicielach spoczywa obowiązek gospodarowania odpadami tj. obowiązek ich przekazania właściwemu podmiotowi (tj. podmiotowi wpisanemu do rejestru działalności regulowanej, o której mowa w art. 9b ust. 2 Ustawy). Zgodnie z treścią tego przepisu w takim wypadku właściciel nieruchomości w/w obowiązek wykonuje na koszt gminy.

Przepis art. 6s nie zawiera zaś w żadnym wypadku normy pozwalającej na pobieranie jakichkolwiek opłat od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6h Ustawy. Sformułowanie „na koszt gminy” jednoznacznie wskazuje, iż to gmina w przypadku niewywiązania się z ustawowego obowiązku określonego w art. 6c, jest zobowiązana do poniesienia kosztów związanych z odbieraniem odpadów komunalnych. Zatem pobieranie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w okresie, gdy gmina nie wywiązała się z ustawowego obowiązku jest sprzeczne z treścią wskazanego przepisu.

Odmienne stanowisko oznaczałoby zgodę na obejście przepisów Ustawy i umożliwienie gminie stałego unikania wywiązania się z ustawowego obowiązku z art. 6c Ustawy. Tym

Różniński *Dyomincki*

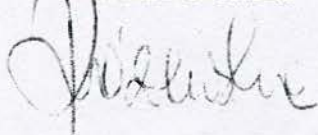
samym gmina mogłaby zmusić właścicieli nieruchomości do wykonywania tego obowiązku za nią. Celem wprowadzenia do ustawy art. 6s było stworzenie instrumentów, które doprowadzą gminę do wywiązania się z jej obowiązku oraz zapewnienie płynności gospodarki odpadami. Przepis ten ma zatem przede wszystkim mobilizować gminę do podjęcia działań zmierzających do realizacji jej ustawowych zadań.

Co więcej, z przeprowadzonej przez stowarzyszenie analizy wynika, że *uchwała nr LI/1499/2013 łamie prawo mieszkańców do samoopodatkowania*. Jak wykazano wyżej, opłata wprowadzona w okresie, w którym nie funkcjonuje nowy system gospodarki odpadami oznacza, że nie jest to opłata za gospodarkę odpadami, wymieniona w Ustawie z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, lecz rodzaj podatku lokalnego. Zaznaczyć należy, że ta szczególna danina, będąca w istocie samoopodatkowaniem mieszkańców może zostać wprowadzona wyłącznie w sposób przewidziany w art. 2 ust. 2 pkt. 2 Ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym. Zatem decydowanie o wprowadzeniu opłaty w inny sposób godzi w prawo mieszkańców do samorządności w tym zakresie.

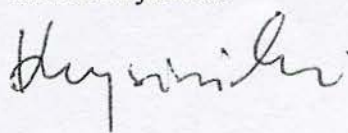
Według § 10 Statutu Stowarzyszenia Mieszkańców „Grunt to Warszawa”: „stowarzyszenie zrzesza osoby, celem budowy społeczeństwa obywatelskiego i aktywizacji mieszkańców miasta stołecznego Warszawa”, zgodnie z § 11 Stowarzyszenie realizuje swoje cele poprzez pkt. 5: „inicjowanie i wspieranie społecznej aktywności obywateli, zwiększanie udziału mieszkańców w życiu publicznym, integrację społeczności lokalnej oraz propagowanie wśród mieszkańców idei samorządowej”, a w myśl § 11 pkt. 10 „(...) reprezentowanie zorganizowanych środowisk mieszkańców w przedsięwzięciach społeczno-gospodarczych”.

W związku z powyższym, wzywamy do zmiany brzmienia § 1 ust. 2 *Uchwały w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Warszawy* „Termin wniesienia pierwszej opłaty upływa 28 lutego 2014 r.”. Pobieranie opłaty do czasu rozstrzygnięcia przetargu tj. do czasu faktycznego wykonania przez m.st. Warszawa obowiązku wynikającego z art. 6c nie ma podstaw prawnych.

Barbara Różewska



Marek Krysiński



Załączniki:

1. Lista mieszkańców, którzy upoważnili Stowarzyszenie Mieszkańców „Grunt to Warszawa” do wniesienia skargi na uchwałę nr LI/1499/2013 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 7 marca 2013 r.
2. Uchwała zarządu Stowarzyszenia Mieszkańców „Grunt to Warszawa nr 03/2013 z dnia 17.09.2013 r.
3. Potwierdzenie uiszczenia wpisu sądowego.
4. Wyciąg elektroniczny z Krajowego Rejestru Sądowego (stan na dzień 23.09.2013 r.).

